

Казна живет будущим

«Деловое обозрение» начинает проект, который поможет любому желающему разобраться в том, что такое бюджет, как его составляют и исполняют

Текст Лариса Фролова
Фото Кирилл Брага

Слово «бюджет» сегодня одно из самых популярных – тема общественных денег так или иначе упоминается везде. Между тем большинство граждан не разбирается в деталях и думает, что понять их способны лишь специалисты. Но это совсем не так! Разобраться в том, как тратятся наши налоги, может каждый желающий. Для этого достаточно понять азы бюджетной политики. С ними читателей будет знакомить эксперты комитета финансов Волгоградской области. Итак, с чего начинается бюджет?

Шаг 1. Откуда берутся деньги

Если, к примеру, вы учитель, врач или библиотекарь, значит, вы – работник так называемой бюджетной сферы, то есть, начиная от коммунальных расходов на содержание вашего места работы и заканчивая вашей зарплатой, все оплачивается за счет средств региональной казны.

Если же вы предприниматель, или работник по найму у ИП, или работник на производстве – «бюджетником» вы не являетесь. Однако косвенно от бюджета все равно зависите, поскольку ваш ребенок ходит в общеобразовательную школу, вы и ваши родные лечитесь в государственной больнице, пользуетесь муниципальным общественным транспортом, ездите по городским дорогам и т. д.

Все эти объекты инфраструктуры строятся, содержатся и ремонтируются на средства бюджета.

Кроме того, многим категориям граждан – студентам, пенсионерам, инвалидам, малоимущим и т. д. – государство регулярно оказывает финансовую помощь в виде стипендий, пенсий и пособий. Эти меры социальной поддержки выделяются исключительно за счет общественных средств, которые каждый из нас оплачивает как налогоплательщик.

Это отчисления от части нашей зарплаты, налоги за землю, имущество, дополнительные доходы. Таким образом формируется бюджет муниципалитета, региона и всего государства. Его объем зависит от того, насколько своевременно и в каком размере поступают налоги.

Шаг 2. Как считают доходы и расходы

Первое, что приходит на ум рядовому обывателю, – это тот же кошелек, только общественный. Действительно, если говорить просто, бюджет – это общественные финансы, денежные ресурсы, собранные обществом в виде налогов и принадлежащие всему обществу.

Мы с вами доверили государству управлять этими деньгами, чтобы профессиональные финансисты четко рассчитали каждую строку нашей казны.

Это огромная работа, в том числе юридическая. Не случайно бюджет называют главным финансовым документом страны или субъекта Российской Федерации. При-

чем этот документ в бумажном виде весьма и весьма объемный. К примеру, бюджет Волгоградской области на 2016–2018 годы в распечатанном виде составил свыше 1000 листов формата А4. Для сравнения – бюджет на 1995 год уместился всего лишь на шести страницах.

Почему так усложнился бюджетный процесс? Причина в деталях, точнее, в современном законодательстве, которое направлено на обеспечение открытости и прозрачности расходования наших с вами средств.

А прозрачность требует конкретики, поэтому теперь расходы не просто указываются общей суммой, а четко расписываются: сколько пойдет на зарплату, ремонт, покупку техники, оплату счетов и т. д.

В результате, если Закон о бюджете 15 лет назад включал в себя 16 статей и одно приложение, то документ на 2016 год и плановый период до 2018 года состоит уже из 37 статей и 39 приложений. Учитывается все!

Кстати, до 2007 года федеральный и региональные бюджеты «верстались» сроком на один год. Однако затем вся страна (и Волгоградская область в числе первых регионов) перешла на трехлетнее планирование – это помогает обеспечить предсказуемость доходов и расходов на перспективу, делает бюджет более устойчивым.

Плюсы трехлетнего бюджета:

- находится в единой бюджетной логике государства и позволяет вписываться как в региональные, так и в федеральные программы;
- позволяет привлекать заимствования на более долгий срок, чем один год;
- помогает планировать расходы на длительный срок;
- госзаказы на работы и услуги можно размещать в виде трехлетних контрактов;
- удобно принимать целевые программы по развитию конкретных направлений и объектов.

Шаг 3. Кто формирует документ

Таким образом, Закон о бюджете – итоговый документ, результат сложной предварительной работы различных ведомств, начиная от органов исполнительной власти и заканчивая Контрольно-счетной палатой.

Все детали этой работы строго регламентированы, а действия каждого органа власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета подробно расписаны в Законе Волгоградской области о бюджетном процессе.

Как правило, работа над проектом бюджета начинается в середине мая. За основу берутся такие документы, как прогноз социально-экономического развития области, основные направления налоговой и бюджетной политики.

Заканчивается кампания по подготовке бюджета в середине октября. Не позднее 15 октября текущего года проект бюджета должен быть представлен на рассмотрение в областную думу, а до нового года он должен быть утвержден депутатами.



Чтобы бюджет был максимально прозрачным, в нем подробно расписывается каждая строка

Что такое бюджетный год?

Бюджетный год – это период, в течение которого действует утвержденный бюджет. Обычно он равняется 12 месяцам. В РСФСР с 1922-го по 1931 год хозяйственный (бюджетный) год длился с 1 октября по 30 сентября. Так в одном хозяйственном году пытались охватить весь цикл сельскохозяйственного производства, которое в то время состояло в основном из индивидуальных, раздробленных крестьянских хозяйств.

Начало бюджетного года в разных государствах сильно отличается. Так, во Франции, Германии, Италии, Бельгии, Голландии, Швейцарии оно совпадает с календарным годом, в Великобритании, Японии, Канаде – начинается с 1 апреля и заканчивается 31 марта, в Швеции, Норвегии – длится с 1 июля по 30 июня, а в США – с 1 октября по 30 сентября.

Любое отступление от нормы законодательства считается серьезным нарушением и чревато административным наказанием. Правда, на практике такое случается крайне редко. К примеру, за последние 10 лет в регионе были только единичные случаи: в 2013 году сорвались сроки представления проекта в думу, а в 2005-м – документ не успели утвердить до конца декабря. Впрочем, катастрофы не произошло – по закону в этом случае бюджет первого месяца нового года определяется как 1/12 от казны предыдущего года.

Ключевую роль в бюджетном процессе играет областной комитет финансов. Именно он формирует проект итоговых расчетов – сколько денег понадобится региону на предстоящую трехлетку и сколько доходов область сможет за это время получить.

Для планирования расходов все региональные органы власти направляют в комитет финансов заявку с описанием суммы, необходимой для выполнения возложенных на них полномочий, так называемых расходных обязательств.

На сегодняшний день за регионами закреплены десятки обязательств, их список строго регламентирован федеральным законодательством. А есть еще расходы исключительно регионального значения – строительство объектов, проведение мероприятий, выплата региональных льгот и т. п. Все эти итоговые цифры комитет финансов «подбивает» и составляет план расходов областного бюджета.

Другая важная часть работы – просчитать, сколько доходов регион сможет получить в казну. Здесь учитывается налоговая политика (что и когда будет происходить с нашими налогами), а также прогноз социально-экономического развития области – стратегический документ, который разрабатывается комитетом экономики региона. Специалисты определяют, сколько в ближайшие годы составит средняя зарплата по региону, какую прибыль получат организации и т. п.

Естественно, эти цифры не устанавливаются приказом или распоряжением – если речь идет о прогнозировании, поэтому аналитикам приходится просчитывать все возможные риски, резервы, льготы, быть в курсе тенденций в развитии налогооблагаемой базы и структуры налогоплательщиков.

Например, уходя из региона крупного налогоплательщика – а для этого достаточно просто перерегистрировать организацию в другом субъекте РФ – может привести к значительному сокращению доходов казны. Это значит, что мы меньше отремонтируем дорог или не сможем закончить строительство детского сада.

Поэтому другие органы власти – профильные комитеты – ведут постоянную работу с крупными налогоплательщиками и стараются привлечь инвесторов. Ведь новые предприятия – это дополнительные налоги.

Однако вкладывают деньги только в территории с развитой инфраструктурой. И здесь велика роль комитетов, которые занимаются развитием здравоохранения, образования, транспорта и дорог. Таким образом, в конечном итоге каждое областное ведомство работает на одну общую цель –

пополнение нашего с вами «общественного кошелька».

Шаг 4. Кем принимается бюджет

Традиционно бюджет разрабатывает администрация области в лице комитета финансов, т. е. власть исполнительная, а утверждает его областная дума – власть законодательная. Это обеспечивает открытость процесса и соблюдение интересов всех социальных групп.

В течение 23 дней депутаты изучают бюджетные проектные документы на заседаниях комитетов. Как правило, каждый профильный комитет уделяет больше внимания своей сфере.

К примеру, комитет по охране здоровья – статьям на здравоохранение, комитет по труду и социальной политике – статьям на социальную сферу, комитет по аграрным вопросам – статьям на развитие сельского хозяйства и т. д.

Надо сказать, в практике принятия бюджетов еще не было случая, когда мнение исполнительной и законодательной властей по бюджету полностью совпадало. Как следствие, каждый год в результате работы думских комитетов в проект вносятся корректировки.

И это нормально – какая бы ни складывалась в стране и регионе экономическая ситуация, денег на все потребности в казне все равно не хватает. Поэтому властям приходится расставлять приоритеты, находить компромисс и выбирать, что важнее.

Как было раньше?

В 70–80-е годы прошлого столетия в Волгоградской области проект бюджета составлял финансовый отдел исполкома областного Совета народных депутатов (ныне – администрация региона) по формам Министерства финансов СССР. Все расчеты составлялись по укрупненным показателям в целом по области по каждому источнику государственных и местных доходов и налогов.

Ежегодно на проработку бюджета области в Минфин РСФСР по вызову выезжала бригада волгоградских финансистов. По возвращении из Москвы сразу же начиналась работа по подготовке контрольных цифр, готовый проект утверждался облисполкомом и затем передавался на рассмотрение в комиссию областного Совета народных депутатов (ныне – областная дума).

Депутаты утверждали бюджет в ноябре – начале декабря текущего года, обычно это занимало один день. Решение принималось краткое, не более чем на пяти страницах. Согласно действующим в 80-е годы стандартам, любое деловое письмо, докладная записка, проект решения или распоряжения не должны были превышать пять страниц.

Утверждается бюджет на заседаниях областной думы в трех чтениях. В первом чтении – основные параметры: доходы, расходы, дефицит. Во втором – ассигнования по статьям и видам расходов. В третьем – документ принимается в окончательном варианте. ■

ОБЪЯВЛЕНИЯ И ИЗВЕЩЕНИЯ Отдел рекламы: (8442) 43-61-12, reklama@vpravda.ru

СТАНДАРТ РАСКРЫТИЯ ИНФОРМАЦИИ СУБЪЕКТОМ РОЗНИЧНОГО РЫНКА ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ ОБЩЕСТВОМ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «Волгоградоблэлектросбыт» за 2015 год		
Информация, содержащаяся в настоящем стандарте, подлежит раскрытию в соответствии с законодательством Российской Федерации (Постановлением Правительства РФ от 21 января 2004 г. № 24		
Раздел I, п. 9, а)		
Полное наименование: общество с ограниченной ответственностью «Волгоградоблэлектросбыт»		
Сокращенное наименование: ООО «ВОЭС»		
ОГРН – 1043400260364		
Адрес: 400075 г. Волгоград, ул. Шопена, 13		
БАЛАНС ООО «ВОЭС» ЗА 2015 ГОД		
(Тыс. руб.)	На 31.12.2015	На 31.12.2014
АКТИВ	169929	129435
Нематериальные активы	-	-
Результаты исследований и разработок	-	-
Нематериальные поисковые активы	-	-
Материальные поисковые активы	-	-
Основные средства	709	335
Доходные вложения в материальные ценности	-	-
Финансовые вложения	11050	-
Отложенные налоговые активы	6272	8026
Прочие внеоборотные активы	25	166
Запасы	43	8
Налог на добавленную стоимость по приобретенным ценностям	0	0
Дебиторская задолженность	116291	107570
Финансовые вложения (за исключением денежных эквивалентов)	-	-
Денежные средства и денежные эквиваленты	35488	13299
Прочие оборотные активы	51	31
ПАССИВ	169929	129435
Уставный капитал (складочный капитал, уставный фонд, вклады товарищей)	7110	7110
Собственные акции, выкупленные у акционеров	-	-
Переоценка внеоборотных активов	-	-
Добавочный капитал (без переоценки)	-	-
Резервный капитал	-	-
Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)	(91013)	(94107)
Отложенные налоговые обязательства	25	27
Кредиторская задолженность	253010	215784
Доходы будущих периодов	-	53
Оценочные обязательства	797	568

Раздел VI, п. 20, б) Форма раскрытия информации энергообеспечивающими, энергопотребляющими организациями и гарантирующими поставщиками об основных условиях договора купли-продажи электрической энергии

	1	2	3	4	5	6	7	8
Основные условия договора купли-продажи электрической энергии	1	Срок действия договора	с момента заключения договора до окончания финансового года с последующей пролонгацией					
	2	Вид цены на электрическую энергию (фиксированная или переменная)	– по свободным регулируемым ценам (фиксированная, переменная в соответствии с условиями заключенных договоров)					
	3	Форма оплаты	безналичные расчеты					
	4	Форма обеспечения исполнения обязательств сторон по договору	энергообеспечение потребителей через присоединенную электрическую сеть и своевременная оплата потребленной электроэнергии потребителями					
	5	Зона обслуживания	в административных границах территории Волгоградской области					
	6	Условия расторжения договора	по соглашению сторон с момента подписания соглашения о расторжении договора в порядке, предусмотренном действующим законодательством РФ					
	7	Ответственность сторон	в соответствии с договором и законодательством РФ					
	8	Иная информация, являющаяся существенной для потребителей	Отношения по договору купли-продажи электрической энергии регулируются утверждаемыми Правительством Российской Федерации основными положениями функционирования розничных рынков в той части, в которой Гражданский кодекс Российской Федерации допускает принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения по договору купли-продажи электрической энергии.					

1	Срок действия договора	с момента заключения договора до окончания финансового года с последующей пролонгацией
2	Вид цены на электрическую энергию (фиксированная или переменная)	– по свободным регулируемым ценам (фиксированная, переменная в соответствии с условиями заключенных договоров)
3	Форма оплаты	безналичные расчеты
4	Форма обеспечения исполнения обязательств сторон по договору	энергообеспечение потребителей через присоединенную электрическую сеть и своевременная оплата потребленной электроэнергии потребителями
5	Зона обслуживания	в административных границах территории Волгоградской области
6	Условия расторжения договора	по соглашению сторон с момента подписания соглашения о расторжении договора в порядке, предусмотренном действующим законодательством РФ
7	Ответственность сторон	в соответствии с договором и законодательством РФ
8	Иная информация, являющаяся существенной для потребителей	Отношения по договору энергообеспечения регулируются утверждаемыми Правительством Российской Федерации основными положениями функционирования розничных рынков в той части, в которой Гражданский кодекс Российской Федерации допускает принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения по договору энергообеспечения.

Раздел VI, п. 20, в) Место нахождения и почтовый адрес: Российская Федерация, 400075, г. Волгоград, ул. Шопена, 13
Номера контактных телефонов: (8442) 56-20-85
Адрес электронной почты: oovoes@voeol.ru
Адрес страницы в сети «Интернет»: www.voes.ru
филиалы ООО «ВОЭС»:
Пригородный филиал: 403001, Волгоградская область, р/п Гордище, ул. 8-го Гвардейского Танкового корпуса, 22Б. Тел. (84466) 5-21-59
Камышинский филиал: 403886, Волгоградская область, г. Камышин, ул. Рязано-Уральская, 52. Тел. (84457) 4-98-52
Михайловский филиал: 403345, Волгоградская область, г. Михайловка, проезд Западный, 3. Тел. (84463) 2-16-75
Урюпинский филиал: 403110, Волгоградская область, г. Урюпинск, ул. Нижняя, 9. Тел. (84442) 4-07-70
Жирновский филиал: 403791, Волгоградская область, г. Жирновск, ул. Хлебозаводская, 1а. Тел. (84454) 5-33-86

Заволжский филиал: 404143, Волгоградская область, р/п Средняя Ахтуба, ул. Промышленная, 10А. Тел. (84473) 5-39-82
Суровицкий филиал: 404411, Волгоградская область, г. Суровикино, ул. Шоссейная, 5. Тел. (84473) 2-25-41
Сведения о банковских реквизитах ООО «ВОЭС»
ИНН: 3443062227
КПП: 345200001
БИК: 041806647
Банк: Отделение №8621 ОАО «Сбербанк России» г. Волгоград
Кор. счет: 30101810100000000647
Расчетный счет: 40702810111000100531
Информация об изменении основных условий договоров купли-продажи электрической энергии и энергообеспечения, а также условий обслуживания населения
Основные условия договоров купли продажи электрической энергии и энергообеспечения

не изменились. Купля продажа электрической энергии населению не осуществляется.
В случае принятия после заключения договора иных нормативных правовых актов, содержащих иные правила деятельности независимых энергопотребляющих организаций, или в случае изменений условий деятельности или условий покупки электрической энергии ООО «ВОЭС» направляет Потребителю предложение об изменении условий договора энергообеспечения, в сроки установленные действующим законодательством.
Раздел VI, п. 20, ж) Информация об инвестиционной программе ООО «ВОЭС» на 2016 год
Инвестиционная программа на 2016 год не утверждалась.
Генеральный директор ООО «ВОЭС» Д. Е. Касьян
«17» мая 2016г.